

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
по делу об административном правонарушении

12 октября 2018 года

г. Белгород

Мировой судья судебного участка №8 Западного округа г. Белгорода Воробьев Н.Н., рассмотрев в открытом судебном заседании дело об административном правонарушении, предусмотренном ч. 2 ст. 14.1.3 Кодекса РФ об административных правонарушениях, в отношении

директора ООО «УК ЖКО-25» Алейникова Алексея Александровича, 26.05.1972 года рождения, уроженца пос. Волоконовка Волоконовского района Белгородской обл., зарегистрированного по адресу: Белгородская обл., Белгородский район, пос. Разумное, ул. Янтарная, д. 4, фактически проживающего по адресу: г. Белгород, ул. Вокзальная, д. 22, кв. 37,

УСТАНОВИЛ:

13.07.2018 г. в результате проверки, проведенной Белгородской транспортной прокуратурой с участием Управления государственного жилищного надзора Белгородской области, в отношении ООО «УК ЖКО-25» с целью проверки исполнения требований федерального законодательства в жилищно-коммунальной сфере, при обслуживании квартир находящихся на балансе ОАО «РЖД» в многоквартирных домах №26 по ул. Вокзальная и №20 В по ул. Есенина г. Белгорода, установлены нарушения директором ООО «УК ЖКО-25» Алейниковым А.А. лицензионных требований, установленных п. 3 Положения о лицензировании предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами, утвержденного постановлением Правительства РФ от 28 октября 2014 года №1110, Правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда, утвержденных постановлением Госстроя России №170 от 27.09.2003 года и Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме, утвержденных Постановлением Правительства РФ №491 от 13.08.2016 года.

В судебном заседании старший помощник Белгородского транспортного прокурора Московской межрегиональной транспортной прокуратуры Смотровая Ю.В., поддержала постановление о возбуждении дела об административном правонарушении. Пояснила, что проверка соблюдения Жилищного законодательства в вышеуказанных домах произведена на основании Федерального закона «О прокуратуре в Российской Федерации», Приказов Генерального прокурора Российской Федерации и приказа Московского межрегионального транспортного прокурора №164, которым в перечень объектов надзора Белгородской транспортной прокуратуры включена Белгородская дистанция гражданских сооружений Юго-Восточной дирекции инфраструктуры Центральной дирекции инфраструктуры – филиала ОАО «РЖД». ООО «УК ЖКО-25» оказывает услуги по управлению многоквартирными домами № 26 по ул. Вокзальная и № 20 «в» по ул. Есенина г. Белгорода, в которых ОАО «РЖД» на праве собственности принадлежит 24 и 2 квартиры соответственно. Транспортным прокурором, в том числе в связи с неоднократными обращениями жителей многоквартирного дома № 20 «в» по ул. Есенина, было принято решение о проведении проверки качества оказания услуг управляющей компанией в жилом фонде ОАО «РЖД», включенного в уставной капитал ОАО «РЖД», в ходе которой выявлены нарушения требований законодательства в жилищно-коммунальной сфере, которые привлекаемый не отрицал. Ненадлежащее исполнение взятых на себя обязательств по управлению общим имуществом вышеуказанных многоквартирных домов, часть помещений которых находится в собственности ОАО «РЖД» свидетельствует о нарушении прав граждан и государства в лице ОАО «РЖД»,

учредителем которого является Правительство Российской Федерации. Представила суду письменное заключение.

Алейников А.А. и его защитник Кан В.Ю. в судебном заседании вину в инкриминируемом правонарушении признали частично, пояснили, что с выявленными нарушениями согласны, о выявленных нарушениях на момент проведения проверки было известно и они были включены в план работы, в настоящее время заключены договоры подряда и ведутся работы по ремонту общего имущества в данных многоквартирных домах. При этом пояснили, что транспортная прокуратура не уполномочена на осуществление надзора за деятельностью организаций ЖКХ. ООО «УК ЖКХ-25» не является ведомственной жилищной организацией транспортных органов и поднадзорной для транспортной прокуратуры, наличие в многоквартирных домах, обслуживаемых управляющей компанией, квартир находящихся в собственности ОАО «РЖД», не является основанием для проведения транспортной прокуратурой проверки хозяйственной деятельности управляющей компании, в связи с чем, согласно п. 4 ч. 1 ст. 29.4 КоАП РФ, дело подлежит возврату должностному лицу вынесшему постановление о возбуждении дела об административном правонарушении. Алейников А.А. представил суду письменные объяснения по делу, в которых также ссылается на необходимость возврата дела в транспортную прокуратуру.

Суд, изучив материалы дела, выслушав участников процесса, приходит к следующему.

Ответственность за осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами с нарушением лицензионных требований, предусмотрена ч. 2 ст. 14.1.3 КоАП РФ.

Постановлением Правительства РФ от 28.10.2014 № 1110 «О лицензировании предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами» в п. 3 устанавливаются лицензионные требования к лицензиату, устанавливаемыми в соответствии с частью 1 статьи 8 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности», а именно: соблюдение требований ч. 2.3 ст. 161 ЖК РФ; исполнение обязанностей по договору управления многоквартирным домом, предусмотренных частью 2 статьи 162 ЖК РФ и требований ч. 1 ст. 193 ЖК РФ.

Между ОАО «РЖД» и ООО «УК ЖКО-25» 18.01.2017 года заключен договор на оказание услуг по техническому обслуживанию общего имущества в многоквартирных домах № 26 по ул. Вокзальная и № 20 «в» по ул. Есенина г. Белгорода, согласно которого исполнитель (ООО «УК ЖКО-25»), за установленную плату, обязано оказать услуги, в том числе, по содержанию и текущему ремонту общего имущества многоквартирного дома, коммунальные услуги.

Так, в соответствии с ч. 2.3 ст. 161 Жилищного кодекса РФ при управлении многоквартирным домом управляющей организацией она несет ответственность перед собственниками помещений в многоквартирном доме за оказание всех услуг и (или) выполнение работ, которые обеспечивают надлежащее содержание общего имущества в данном доме и качество которых должно соответствовать требованиям технических регламентов и установленных Правительством Российской Федерации правил содержания общего имущества в многоквартирном доме, за предоставление коммунальных услуг в зависимости от уровня благоустройства данного дома, качество которых должно соответствовать требованиям установленных Правительством Российской Федерации правил предоставления, приостановки и ограничения предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домах.

Согласно ч. 2 ст. 162 ЖК РФ по договору управления многоквартирным домом управляющая организация обязана оказывать услуги и выполнять работы по надлежащему содержанию и ремонту общего имущества в таком доме, предоставлять коммунальные услуги собственникам помещений в таком доме и пользующимся помещениями в этом

доме лицам, осуществлять иную направленную на достижение целей управления многоквартирным домом деятельность.

В силу п. 10 Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 13.08.2016 года №491, Общее имущество должно содержаться в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации (в том числе о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения, техническом регулировании, защите прав потребителей) в состоянии, обеспечивающем соблюдение характеристик надежности и безопасности многоквартирного дома, безопасность для жизни и здоровья граждан, сохранность имущества физических или юридических лиц, государственного, муниципального и иного имущества, соблюдение прав и законных интересов собственников помещений, а также иных лиц.

Вина директора ООО «УК ЖКО-25» Алейникова А.А. в совершенном административном правонарушении подтверждается исследованными в судебном заседании доказательствами.

12.07.2018 года Белгородским транспортным прокурором вынесено решение о проведении проверки в отношении ООО «УК ЖКО-25», предметом которой являлось исполнение управляющей компанией требований федерального законодательства в жилищно-коммунальной сфере.

Актом проверки от 20.07.2018 года установлены нарушения Правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда, утвержденных постановлением Госстроя России от 27.09.2003 года № 170 и Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 13.08.2016 года № 491, в части ненадлежащего содержания и ремонта общего имущества многоквартирного дома № 26 по ул. Вокзальная, в котором входная группа имеет дефекты и повреждения бетонных покрытий, облицовка фасада дома имеет разрушения, местами повреждена отмостка, в подъезде с 1 по 12 этаж повреждено плиточное напольное покрытие, местами покрытие отсутствует, отсутствуют урны, на лестничных помещениях организовано хранение мебели и материалов, не обеспечено наличие запирающих устройств электрощитов слаботочных систем, не обеспечено надлежащее текущее обслуживание электрооборудования и внутридомовых электросетей, на междуэтажных площадках частично отсутствует электроосвещение (л.д. 23-25).

Фототаблицей, на которой зафиксированы выявленные и указанные в акте нарушения (л.д. 26-52).

Заявлениями Трочиной В.И. от 19.02.2018 г. и Труновой Е.В. от 17.04.2018 г. пользователей помещений многоквартирного дома № 20 В по ул. Есенина г. Белгорода, об устранении течи и обрушений штукатурного покрытия фасада данного дома (л.д. 102, 104).

ООО «УК ЖКО-25» имеет лицензию на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами № 40 от 13.04.2015 года.

Согласно выписки из ЕГРЮЛ на ООО «УК ЖКО-25» по состоянию на 25.07.2018 года, Общества является Алейников А.А. (л.д. 67-77).

Уставом ООО «УК ЖКО-25» от 2013г. определены порядок и цели деятельности, согласно абз. 4 п. 8.1 которого предусмотрено, что руководство текущей деятельностью Общества осуществляется директором (л.д. 78-89).

Приказом от 05.11.2014г. № 31-к на должность директора ООО «УК ЖКО-25» назначен Алейников А.А., с которым заключен трудовой договор № 19 от 05.11.2014 г. (л.д. 92-98).

Должностной инструкцией директора ООО «УК ЖКО-25» определены обязанности и права директора Общества, согласно которой в п. 2 установлено, что в обязанности директора входит: осуществление контроля за качеством обслуживания жильцов, направление работы персонала и подразделений на обеспечение сохранности и

содержания в исправном состоянии помещений и имущества в соответствии с правилами и нормами эксплуатации, бесперебойной работы оборудования, благоустройства и комфортности, соблюдение санитарно-технических и противопожарных требований, организация работы по профилактическому осмотру жилых зданий, подсобных и других помещений (л.д. 99).

В соответствии со ст. 2.4 КоАП РФ, административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

26.07.2018 года Белгородским транспортным прокурором в отношении директора ООО УК ЖКО-25» Алейникова А.А. вынесено постановление о возбуждении дела об административном правонарушении, содержащее сведения, предусмотренные статьей 28.2 КоАП РФ, при составлении которого привлекаемый пояснил, что с нарушением согласен частично, большая часть работ запланирована к выполнению в текущем году, в дополнениях указал, что с полномочиями проверки транспортной прокуратурой не согласен (л.д. 1-7).

Факт нарушения, директором ООО УК ЖКО-25» Алейниковым А.А., правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 6 мая 2011 г. № 354, установлен в судебном заседании.

Действия директора ООО «УК ЖКО-25» Алейникова А.А. суд квалифицирует по ч. 2 ст. 14.1.3 КоАП РФ, как осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами с нарушением лицензионных требований, за исключением случаев, предусмотренных статьей 13.19.2 КоАП РФ.

Утверждение привлекаемого Алейникова А.А. и защитника Кана В.Ю. о том, что транспортная прокуратура не была уполномочена осуществлять проверку деятельности ООО «УК ЖКО-25» и дело, в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 29.4 КоАП РФ, подлежит возврату должностному лицу вынесшему постановление о возбуждении дела об административном правонарушении, неубедительны.

В силу ч. 1 ст. 28.4 КоАП РФ, при осуществлении надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, действующих на территории Российской Федерации, прокурор вправе возбудить дело о любом другом административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена настоящим Кодексом или законом субъекта Российской Федерации.

Согласно ч. 1 ст. 1 Федерального закона от 17.01.1992 года «О прокуратуре Российской Федерации» Прокуратура Российской Федерации - единая федеральная централизованная система органов, осуществляющих от имени Российской Федерации надзор за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, действующих на территории Российской Федерации.

Приказом Генерального прокурора Российской Федерации от 03.03.2017 № 140 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов в жилищно-коммунальной сфере» указано заместителям Генерального прокурора Российской Федерации, начальникам главных управлений и управлений Генеральной прокуратуры Российской Федерации, прокурорам субъектов Российской Федерации, приравненным к ним военным прокурорам и прокурорам иных специализированных прокуратур надзор за исполнением законов в жилищно-коммунальной сфере считать одним из приоритетных направлений прокурорской деятельности. Осуществлять его комплексно и гласно, во взаимодействии с органами государственной власти и местного самоуправления, правоохранительными и контрольно-надзорными органами, общественными организациями.

Приказом Генерального прокурора Российской Федерации от 16.12.2006 № 117 «Об образовании Московской межрегиональной транспортной прокуратуры» образована за счет резерва Генеральной прокуратуры Российской Федерации Московская

межрегиональная транспортная прокуратура с полномочиями прокуратуры субъекта Российской Федерации.

В соответствии с приказом Московского межрегионального транспортного прокурора № 164 от 11.11.2015 в перечень объектов надзора Белгородской транспортной прокуратуры включена Белгородская дистанция гражданских сооружений Юго-Восточной дирекции инфраструктуры Центральной дирекции инфраструктуры - филиала ОАО «РЖД».

В связи с тем, что нарушения лицензионных требований при осуществление предпринимательской деятельности выявлены по управлению многоквартирными домами, часть помещений которых находится в собственности ОАО «РЖД», с которым ООО «УК ЖКУ-25» непосредственно заключило возмездный договор на оказания услуг по техническому обслуживанию общего имущества, суд приходит к выводу о том, что Белгородским транспортным прокурором законно и обоснованно принято решение о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном ч. 2 ст. 14.1.3 КоАП РФ в отношении директора ООО «УК ЖКУ-25».

Что касается ссылки привлекаемого на то, что в решение транспортного прокурора от 12.07.2018 года, цель данной проверки указана как исполнение управляющей компанией требований трудового законодательства, то в судебном заседании из пояснений помощника Белгородского транспортного прокурора Смотровой Ю.В. и ее письменного заключения, установлено, что в решении допущена техническая ошибка, целью проверки являлась проверка требований законодательства в жилищно-коммунальной сфере, что указано в решении предметом проверки.

Оснований для возвращения административного материала, либо для прекращения производства по делу, судом не установлено.

Административное правонарушение совершено умышленно, поскольку привлекаемый предвидел возможности наступления негативных последствий, но относился к ним безразлично.

Обстоятельств, смягчающих и отягчающих ответственность Алейникова А.А., судьей не установлено.

При назначении административного наказания судья учитывает характер совершенного административного правонарушения, данные о личности привлекаемого и считает возможным назначить наказание в виде административного штрафа.

Руководствуясь ст.ст. 29.10, 29.11 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать директора ООО «УК ЖКО-25» Алейникова Алексея Александровича виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 14.1.3 КоАП РФ, и назначить ему наказание в виде административного штрафа в размере 50 000 (пятьдесят тысяч) рублей 00 копеек.

Разъяснить, что взысканную сумму штрафа необходимо перечислить: УФК по г. Москве (Московская межрегиональная транспортная прокуратура л/с 04731855430)

Расчетный счет 40101810045250010041

БИК 044525000

ИНН 7708630676

КПП 770801001

ОКТМО 45378000

КБК 41511690010016000140 «Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в федеральный бюджет»

Назначение платежа: № дела. Белгородская транспортная прокуратура.

Штраф подлежит оплате в течение 60 дней со дня вступления постановления в законную силу. В этот же срок квитанция или иной документ, подтверждающий уплату

штрафа, должен быть представлен лицом, привлеченным к административной ответственности, мировому судье (г. Белгород, ул. Мичурина д. 62, каб. № 107).

При неуплате суммы административного штрафа к указанному сроку, постановление подлежит передаче в подразделение Управления Федеральной службы судебных приставов для взыскания суммы административного штрафа в принудительном порядке.

В случае неуплаты административного штрафа в указанный срок возможно привлечение к административной ответственности по ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ.

Постановление может быть обжаловано в течение 10 суток со дня вручения копии постановления путем подачи жалобы в Октябрьский районный суд г. Белгорода через мирового судью судебного участка № 8 Западного округа г. Белгорода.

Мировой судья

/подпись/

Н.Н. Воробьев

Полный текст постановления изготовлен 12.10.2018 года.

Копия верна
Мировой судья

Воробьев



Н.Н. Воробьев



Секретарь

на

Продолжение, прошито по листам

Листах